

**GACETA OFICIAL  
DE LA REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA  
N° 37320 DEL 08 DE NOVIEMBRE DE 2001**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**DEL DECRETO CON FUERZA DE LEY ORGÁNICA DE  
IDENTIFICACIÓN**

Toda persona natural tiene derecho a su identidad, a ser identificada, al libre desenvolvimiento de su personalidad, así como a tener un nombre propio, al apellido de sus progenitores, a conocer la identidad de los mismos, a ser inscrita en el Registro Civil después de su nacimiento y a obtener los documentos necesarios para su identificación, tal como lo consagra la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, en su Artículo 56.

Le corresponde al Estado garantizar los mecanismos efectivos a través de la incorporación de tecnologías que permitan asegurar y agilizar los servicios de identificación, y faciliten al ciudadano el ejercicio de sus derechos y garantías, el acceso a los servicios públicos, el intercambio de información y el apoyo a las funciones de los órganos del Estado.

El sistema de identificación que existe actualmente carece de mecanismos idóneos, que garanticen a las personas naturales que habitan en el territorio nacional, la obtención de los documentos de identificación, originando un universo de doble y hasta triple cedula, doble filiación y otras situaciones de gravedad, como simulación de identidad y usurpación de nacionalidad. Esto hace necesario el establecimiento de normas, que permitan corregir de manera efectiva estas irregularidades.

En tal sentido, este nuevo instrumento jurídico, permitirá la incorporación de tecnologías de avanzada con el objeto de modernizar

un sistema desfasado en todos los aspectos, sustituyendo estos esquemas, por una identificación segura y eficiente, para lo cual el Estado se obliga como garante de los derechos de los ciudadanos.

Esta Ley de Identificación ha incorporado, entre otras, disposiciones que consagran los derechos y garantías del niño y del adolescente, tales como el principio de gratuidad, el derecho de petición y el de la defensa de sus derechos.

Por otra parte, se establece la coordinación entre el Ministerio del Interior y Justicia y el Ministerio de Educación, Cultura y Deportes, en relación a la promoción de campañas de cedulaación, incorporando formalmente en el proceso a las comunidades educativas.

Dentro de las innovaciones jurídicas introducidas en este instrumento legal, se prevé que las declaratorias de nulidad o de insubsistencia de las cédulas de identidad, sean publicadas en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, lo cual propenderá a la depuración del Registro Electoral Permanente, logrando con ello una mayor seguridad jurídica.

Se establece pena de arresto para el funcionario público o el particular, que retenga ilegalmente la cédula de identidad u otro documento legal de identificación.

En lo que concierne a la protección de los derechos de los ciudadanos frente a las acciones u omisiones de los funcionarios, en ejercicio de sus funciones de identificación, se establece un procedimiento breve, el cual brinda la oportunidad al interesado de ejercer los recursos que le provean de una oportuna y adecuada respuesta; así como la posibilidad de recurrir directamente por ante la jurisdicción contencioso administrativa, sin hacer uso del procedimiento en sede administrativa.

Una vez que el presente instrumento legal entre en vigencia, permitirá el establecimiento de un sistema de identificación nacional y control ciudadano, a los efectos de instaurar un sistema moderno, seguro y confiable, que permita su integración con otros sistemas de prestación

de servicios del sector público, y garantice el control del Estado sobre el uso de otros servicios.

Este sistema estará conformado por una infraestructura tecnológica, que satisfaga condiciones específicas de seguridad, altos niveles de servicios y gran capacidad de integración, y comprenderá el suministro de una base de datos nueva, absolutamente depurada por el uso del sistema automatizado de identificación, para asegurar la integridad de la información y su veracidad en el proceso de captura (fotografía digital, impresiones dactilares, firma electrónica). En virtud de que la nueva normativa legal permitirá la inclusión de un sistema que garantizará la veracidad de la información, no permitirá su manipulación al ser registrada y hará el proceso de validación, verificación y actualización en forma ágil y segura. Igualmente, se desarrollará un sistema de control migratorio para ser utilizado en los puertos, aeropuertos y puestos fronterizos ubicados en el territorio de la República.

Decreto N° 1.454

20 de septiembre de 2001

**HUGO CHAVEZ FRIAS**  
**Presidente de la República**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el Artículo 236, numeral 8 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, en concordancia con lo dispuesto en el Artículo 1°, numeral 4, literal e), de la Ley N° 4 que autoriza al Presidente de la República para dictar Decretos con Fuerza de Ley en las materias que se le delegan, en Consejo de Ministros,

**DICTA**

el siguiente

**DECRETO CON FUERZA DE LEY ORGANICA DE IDENTIFICACION**

**CAPITULO I**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**Objeto**

**Artículo 1°.** El presente Decreto Ley tiene por objeto regular y garantizar la identificación de todas las personas naturales que se encuentren en el territorio nacional.

### **Implementación de Tecnología**

**Artículo 2°.** El Estado garantizará la incorporación de tecnologías que permitan desarrollar un sistema de identificación seguro, eficiente y coordinado con los demás órganos del Poder Público.

El Ejecutivo Nacional por órgano del Ministerio del Interior y Justicia vigilará el mantenimiento y la actualización permanente y progresiva del sistema de identificación, con el objeto de lograr un sistema de avanzada tecnología, que facilite a la ciudadanía el acceso a los servicios públicos, el intercambio de información y el apoyo a las funciones de los órganos del Estado.

## **CAPITULO II**

### **DE LA IDENTIFICACION DE LAS PERSONAS NATURALES**

#### **Derechos**

**Artículo 3°.** Toda persona tiene derecho a poseer un medio de identificación desde el momento de su nacimiento. Su otorgamiento estará limitado sólo por las disposiciones previstas en la ley.

**Artículo 4°.** La identificación de todo niño o niña, menor de nueve (9) años de edad, se hará mediante la presentación de su partida de nacimiento. A partir de esta edad deberá expedírsele la cédula de identidad a solicitud de cualquiera de sus padres, representantes, responsables o del propio niño, niña o adolescente, según sea el caso. La expedición será gratuita, así como su renovación.

## **Identificación de Extranjeros**

**Artículo 5°.** Los extranjeros residentes estarán obligados a solicitar la cédula de identidad si hubiesen sido debidamente autorizados para permanecer en el país. Los demás extranjeros se identificarán mediante su pasaporte. Los miembros del personal de las Misiones Diplomáticas y Consulares acreditados en el país, se identificarán conforme a las normas legales respectivas y a las prácticas internacionales.

## **Renovación**

**Artículo 6°.** Los venezolanos y los extranjeros con la condición de residentes tendrán derecho a renovar sus cédulas de identidad cada diez (10) años, así como a tramitar el otorgamiento de un nuevo ejemplar por motivo de extravío, deterioro o cambio del estado civil.

## **Competencias**

**Artículo 7°.** Son órganos competentes en materia de identificación:

1. El Ministerio del Interior y Justicia, a través de las dependencias destinadas para tal fin.
2. El Registro Civil.
3. Los órganos auxiliares establecidos por el Ejecutivo Nacional.

## **Elementos de la Identificación**

**Artículo 8°.** Son elementos básicos de la identificación de las personas naturales: sus nombres, apellidos, sexo y los dibujos de sus crestas papilares.

## **No Privación**

**Artículo 9°.** Sólo podrá privarse a las personas de su cédula de identidad u otro documento legal de identificación, cuando lo permita expresamente la Ley.

### **Participación**

**Artículo 10.** Los órganos auxiliares de identificación facilitarán el desarrollo de actuaciones dirigidas a la obtención de los documentos de identificación. El Ejecutivo Nacional por órgano de los Ministerios del Interior y Justicia y de Educación, Cultura y Deportes, promoverá campañas de cedulación con la participación de las comunidades educativas.

## **CAPITULO III**

### **DE LA CEDULACION**

#### **Definición**

**Artículo 11.** La cédula de identidad es de carácter personal e intransferible, y constituye el documento principal de identificación para los actos civiles, mercantiles, administrativos y judiciales, y para todos aquellos casos en los cuales su presentación sea exigida por la ley.

#### **Contenido**

**Artículo 12.** La República Bolivariana de Venezuela, por órgano del Ministerio del Interior y Justicia, otorgará las cédulas de identidad. Estas contendrán las especificaciones siguientes:

1. Nombres y apellidos.
2. Fecha de nacimiento.
3. Estado civil.

4. Fotografía.
5. Firma e impresión dactilar del pulgar derecho de su titular y en su defecto del pulgar izquierdo.
6. Firma del Ministro.
7. Número que se le asigne de por vida.
8. Fecha de expedición y de vencimiento.
9. Nacionalidad y término de permanencia autorizada a su titular en el país, cuando se trate de extranjeros.
10. Elementos tecnológicos aprobados por el Ejecutivo Nacional que faciliten el cumplimiento de sus fines.
11. Cualquier otra disposición aprobada por el Ejecutivo Nacional que garantice el otorgamiento de un documento de identificación seguro, eficiente y que facilite la identificación del ciudadano y el ejercicio de sus derechos y garantías constitucionales.

De existir el impedimento para firmar o estampar las impresiones dactilares del titular se hará constar en este documento.

### **Otorgamiento de la Cédula**

**Artículo 13.** El Estado otorgará a los venezolanos por nacimiento la cédula de identidad con la sola presentación de la partida de nacimiento; a los venezolanos por naturalización con la presentación de la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, en la cual conste haber adquirido la nacionalidad venezolana; y a los extranjeros residentes, mediante la presentación del instrumento que acredite la condición de residente, otorgado por la autoridad competente.

### **Formación del Expediente**

**Artículo 14.** Con los documentos requeridos y presentados para la obtención de la cédula de identidad, el Ministerio del Interior y Justicia formará un expediente, a los fines de garantizar la veracidad y unificación de la información relativa a la identificación de los

ciudadanos. El mismo reposará en la dependencia que al efecto este Ministerio disponga.

## **Documento Supletorio**

**Artículo 15.** Cuando la nacionalidad venezolana por nacimiento no pudiere acreditarse con la partida de nacimiento, la cédula de identidad se otorgará con la presentación de la sentencia definitivamente firme del tribunal competente que supla dicho documento, previa inserción en los Registros respectivos.

## **Declaración de Nulidad e Insubsistencia**

**Artículo 16.** Corresponde al Ministro del Interior y Justicia declarar, mediante Resolución que deberá ser publicada en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, la nulidad de las cédulas de identidad obtenidas con fraude a la ley y la insubsistencia de las cédulas de identidad pertenecientes a personas fallecidas. En este último caso, la primera autoridad civil correspondiente, deberá remitir en un lapso no mayor de quince (15) días hábiles, las respectivas copias certificadas de las actas de defunción. Los números de las cédulas de identidad declaradas nulas o insubsistentes, no podrán asignarse a otra persona.

A los fines de la actualización del Registro Electoral Permanente, el Ministerio del Interior y Justicia, por órgano de la autoridad competente en materia de identificación, deberá mantener permanentemente informado, mediante un medio tecnológico eficiente e integrado, al Consejo Nacional Electoral, de todo acto de declaratoria de nulidad o insubsistencia de las cédulas de identidad.

## **CAPITULO IV**

## **DE LA FALTA**

## **Sanción personal**

**Artículo 17.** Será castigado con arresto de cuarenta y ocho (48) horas el funcionario publico o particular que retenga ilegalmente la cédula de identidad a quienes la exhiban con fines de identificarse.

## **Autoridad competente**

**Artículo 18.** El conocimiento de la falta prevista en el presente Decreto Ley, corresponde a la jurisdicción penal ordinaria.

## **Disciplinaria**

**Artículo 19.** La imposición de sanciones disciplinarias a funcionarios en ejercicio de funciones de identificación, no impide la interposición de las acciones civiles, penales y administrativas a las que hubiere lugar.

## **CAPITULO V**

### **DE LOS RECURSOS**

#### **Del Procedimiento Administrativo**

**Artículo 20.** De las actuaciones u omisiones de las disposiciones previstas en el presente Decreto Ley, por parte de cualquier funcionario en ejercicio de funciones de identificación, se podrá interponer recurso ante la autoridad administrativa a la cual corresponda dictar el auto, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la presunta vulneración de sus derechos. El funcionario decisor ordenará la notificación del funcionario presuntamente incurso en irregularidad, dentro de los tres (3) días siguientes de haber recibido el recurso, ordenándole su comparecencia a los fines de que

éste exponga sus alegatos de hecho y de derecho, que en todo caso constaran en el expediente que se llevará para tales efectos, debiendo decidir dentro de los de cinco (5) días hábiles siguientes a la comparecencia del funcionario. Su negativa injustificada a comparecer, se entenderá como aceptación de los hechos que se le imputan, si nada probare que le favorezca.

Vencido este lapso sin que se hubiere producido decisión alguna o se hubiere declarado sin lugar el recurso, podrá el interesado interponer recurso jerárquico dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes al vencimiento del lapso.

El superior jerárquico deberá pronunciarse dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la interposición del recurso. Vencido este lapso sin que se hubiese producido decisión alguna o se hubiese decidido el recurso, se entenderá agotada la vía administrativa.

Queda a criterio del particular recurrir directamente ante la jurisdicción contencioso-administrativa sin haber optado por el procedimiento en sede administrativa.

## **DISPOSICION DEROGATORIA**

**Unica.** Se deroga la Ley Orgánica de Identificación publicada en la Gaceta Oficial de la República de Venezuela Nro. 29.998 de fecha 4 de Enero de 1973.

## **DISPOSICION FINAL**

**Unica.** El presente Decreto Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela.

Dado en Caracas, a los veinte días del mes de septiembre de 2001.  
Años 191° de la Independencia y 142° de la Federación.

(L.S.)

**HUGO CHAVEZ FRIAS**

Refrendado  
La Vicepresidenta Ejecutiva  
(L.S.)

**ADINA MERCEDES BASTIDAS CASTILLO**

Refrendado  
El Ministro del Interior y Justicia  
(L.S.)

**LUIS MIQUILENA**

Refrendado  
El Ministro de Finanzas  
(L.S.)

**NELSON JOSE MERENTES DIAZ**

Refrendado  
El Ministro de la Defensa  
(L.S.)

**JOSE VICENTE RANGEL**

Refrendado  
La Ministra de la Producción y el Comercio  
(L.S.)

**LUISA ROMERO BERMUDEZ**

Refrendado  
El Ministro de Educación, Cultura y Deportes

(L.S.)

HECTOR NAVARRO DIAZ

Refrendado  
La Ministra de Salud y Desarrollo Social  
(L.S.)

MARIA URBANEJA DURANT

Refrendado  
La Ministra del Trabajo  
(L.S.)

BLANCANIEVE PORTOCARRERO

Refrendado  
El Ministro de Infraestructura  
(L.S.)

ISMAEL ELIEZER HURTADO SOUCRE

Refrendado  
El Ministro de Energía y Minas  
(L.S.)

ALVARO SILVA CALDERON

Refrendado  
El Encargado del Ministerio del  
Ambiente y de los Recursos Naturales  
(L.S.)

ALEJANDRO HITCHER

Refrendado  
El Ministro de Planificación y Desarrollo  
(L.S.)

JORGE GIORDANI

Refrendado  
El Ministro de Ciencia y Tecnología  
(L.S.)

CARLOS GENATIOS SEQUERA

Refrendado  
El Ministro de la Secretaría  
de la Presidencia  
(L.S.)

DIOSDADO CABELLO RONDON